



研究院微信



双周决策观察

2025 年第 2 期
(总第 300 期)
2 月 20 日印发

地方工作亮点追踪

- 【区域】 多地政府接入 DeepSeek 智慧政务不止效率
央地物流降成本举措密集落地
多地争相入局 加快数据交易平台建设
- 【上海】 上海自贸试验区五大片区成立数据跨境服务中心
- 【广东】 广州首次发布数据产业图谱
广东发布制造业与服务业深度融合措施
- 【安徽】 合肥启动“科汇通”试点 便利科研资金跨境调拨
- 【山东】 山东出台深度对接京津冀和长三角行动方案



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话
022-66222942
传真
022-66222940

【区域】

多地政府接入 DeepSeek 智慧政务不止效率

DeepSeek 的火爆也延展到政务领域。北京、广东、江苏、内蒙古、江西等多地宣布，其政务服务系统接入 DeepSeek 系列大模型。有关分析认为，DeepSeek 不仅在内容生成、智能交互等方面提升办公效率，还能够与政务系统深度融合，助力城市治理和公共服务升级，从而推动政府从传统管理模式向智能化、数字化管理模式的转变。

多地政务系统部署应用

【北京】2 月 19 日，北京市丰台区政务和数据局完成了政务云本地部署 DeepSeek 大模型环境，将其应用于政务服务领域，上线了“丰小政”数智助手，聚焦丰台区政务服务“清零热线”和企业群众办事需求，培育数智化的业务助手和工作伙伴。2 月 18 日，北京昌平区政务和数据局依托华为昇腾算力平台，完成 DeepSeek-V3 及 DeepSeek-R1 全参数优化版本的上线。而“北京海淀”微信公众号在 2 月 11 日就发布消息，北京市海淀区正式为区内企业提供 DeepSeek 全量模型服务，为辖区内行业提供大模型开发、大模型推理 API 服务、大模型应用开发服务等。

【深圳】2 月 16 日，深圳市基于政务云环境面向全市各区各部门正式提供 DeepSeek 模型应用服务，实现了基于 DeepSeek 的人工智能政务应用一体化赋能升级。值得一提的是，早在 2 月 8 日，深圳市龙岗区政务服务和数据管理局已经在政务外网部署上线了 DeepSeek-R1 全尺寸模型，成为广东首个在政务信创环境下部署上线该模型的政府部门单位。深圳福田区推出了基于 DeepSeek 开发的 70 名 AI 数智员工上岗引发关注，首批 AI 数智员工满足 240 个业务场景使用，涵盖公文处理、民生服务、招商引资等，如秒级生成劳动仲裁裁决书初稿、生成民情日报等。

【广州】2 月 16 日，广州市政务服务和数据管理局在政务外网正式部署上线 DeepSeek-R1、V3 671B 大模型，通过融合海量政务数据要素，大模型将丰富政务服务场景应用，推动人工智能大模型在民生政策解读系统、12345 热线工单分派等政务领域应用。同时，筹划构建基于 DeepSeek 的“1+3+N”智慧政务体系，打造支撑广州“12218”现代化产业体系建设的数字化新引擎。

【佛山】2 月 17 日，佛山市将 DeepSeek 人工智能系统本地化部署，接入粤治慧·佛山城市大脑，并上线粤政易工作台“政府治理专区”，市政府工作人员可通过粤政易平台便捷使用 DeepSeek 提供的智能化服务。

【无锡】2 月 17 日，无锡已实现政务信创环境下 DeepSeek-R1-671B 全尺寸模型部署，通过融合通用大模型的泛化能力与政务数据集专精优势，为“城市大脑”注入更强大的 AI 动能。无锡市城运中心快速上线 5 项原生政务 AI 应用，涵盖政务办公、政务服务、城市治理等核心领域。

【长沙】2 月 14 日，长沙数字集团与国家超级计算长沙中心联合发布湖南省首个城市级应用 CS-DeepSeek，为智慧城市领域的千行百业提供智能化赋能。其中，在城市安全领域，CS-DeepSeek 将落地长沙城市智能安全管理领域，应用于房屋、燃气、交通、自然灾害、公共安全等多个场景。

【其他】此外，内蒙古呼和浩特市，江西赣州市，江苏南京、苏州等地的城市算力网也陆续宣布上线 DeepSeek 系列大模型。

应用场景将不断扩容

在资深人工智能专家郭涛看来，Deep-Seek 用于政务系统带来的裨益远不止于提升政务的效率。“DeepSeek 可以整合图像、视频、文本等多种类型的数据，通过深度学习和大数据分析技术，它能从海量的多模态数据中挖掘有价值的信息，为城市大脑提供全面、准确的决策依据，实现‘深度思考’。同时，通过对历史数据的学习和分析，预测

未来趋势和可能的风险，帮助政府制定更具前瞻性和针对性的政策，提高决策的科学性和合理性。”

清华大学元宇宙文化实验室主任、新闻与传播学院及人工智能学院双聘教授沈阳表示，地方政务系统接入 DeepSeek 是一个值得关注的进展，反映人工智能技术在中国行政管理领域的快速渗透和应用。这一现象不仅体现技术进步的推动力，也预示政府治理模式可能迎来深刻变革。DeepSeek 在行政管理领域的潜力不仅限于当前应用，未来在决策支持与预测能力、全场景自动化、个性化公共服务、跨区域治理协作等方面还会有应用的可能性。

服务模式的重大变革

从国内外企业纷纷接入 DeepSeek，到多地政府官宣将其用于政务系统，DeepSeek 已成为业内外名副其实的“顶流”。有关人士认为，DeepSeek 应用到政务领域，不仅是技术进步的体现，更是政务服务模式的一次重大变革。

北京市丰台区政务和数据局相关负责人介绍：“‘丰小政’作为数智化的业务助手和工作伙伴，将帮助工作人员成为‘政务服务百事通’。当工作人员接听市民热线或是接待办事人员时，如果遇到‘拿不准’的事项，不用再打开数据库、相关网站搜索，直接唤醒‘丰小政’提问，就可以得到详细的解答。”

而为了更好地适应 DeepSeek 等新技术的应用，政府也需要在多个方面进行调整和改变。中关村物联网产业联盟副秘书长袁帅表示，首先，政府需要加强数据治理，确保数据的准确性、完整性和安全性。其次，政府需要培养一支具备数据分析和技术应用能力的专业队伍，以更好地利用 DeepSeek 等技术提升政务效能。此外，还需要建立健全相关法规和政策体系，为新技术的应用提供法律保障和政策支持。同时，应积极推动跨部门的数据共享与协同工作，打破信息孤岛，实现政务服务的无缝衔接。

在业内看来，政务应用与人工智能结合，或将成为未来重要发展趋势，其在政务领域的应用场景和发展方向将更加广泛和深入。除了现有的智能客服、政策解读、数据分析等功能外，DeepSeek 还有望在智能审批、城市规划、交通管理、环境保护等领域发挥重要作用，同时，DeepSeek 的开源特性也将吸引更多开发者参与优化和定制，推动技术的普及和应用创新。（北京商报 红星新闻 20250220）

央地物流降成本举措密集落地

近段时间以来，从中央到地方降低物流成本的政策措施密集落地。多位专家表示，物流是实体经济的“筋络”，当前迫切需要推动物流领域的体制机制改革和结构调整，加快构建现代化物流体系，增强创新驱动效力，有效降低全社会物流成本。

探索物流数据开放互联新模式

2 月 15 日，国家发改委发布《关于开展物流数据开放互联试点工作的通知》，明确聚焦物流行业发展突出问题，破除“信息孤岛”“数据烟囱”，打通政府部门、相关企业及港口、公路、铁路、航空等业务系统数据。四项试点工作主要任务包括：多式联运数据开放互联，制造业、商贸业与物流业数据融合应用，国际物流数据综合服务，国家物流枢纽间数据互联共享。

作为有效降低全社会物流成本的重要内容之一，物流数据开放互联将在 16 个城市进行试点。16 个城市分别为：天津、唐山、宁波、金华、合肥、临沂、郑州、洛阳、武汉、宜昌、广州、海口、重庆、成都、乌鲁木齐、霍尔果斯。业内分析，这些城市大多是“一带一路”沿线的重要枢纽，也是重要的工业城市、商业中心城市或重要港口。此外，在地理位置上，分布在东中西部。这些代表性城市的试点，对促进物流资源优化配置、加快实体经济高质量发展、推动高水平对外开放具有重要意义。

地方方案密集落地发力物流降成本

【河南】近日印发《河南省有效降低社会物流成本实施方案》，从降低物流体系运行成本、降低物流资源配置成本、降低物流协同组织成本等 5 个方面着手，谋划 16 条具体措施为社会物流成本“减负”，为建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点提供坚实支撑。

【北京】《北京市有效降低全社会物流成本实施方案》围绕 5 个重点领域提出 16 个方面举措，系统推进现代物流提质增效降本，健全“一箱制”服务体系，提高铁路、公路、港口联运“中途不换箱”“全程不开箱”等“一箱到底”服务能力，减少重复搬倒和装卸。

【长三角】2024 年 12 月初，长三角区域合作办公室、上海市发展改革委、江苏省发展改革委、浙江省发展改革委、安徽省发展改革委联合印发《长三角区域物流提质增效降本行动方案》，这是全国第一个跨省域的物流降本增效方案。上述行动方案的特点之一，就是合力破解共性问题。比如，为了打通基础设施网络堵点卡点、提升多式联运衔接效率，行动方案提出实施长三角铁路货运、内河水运联通工程。

【上海】值得一提的是，2024 年 12 月 19 日，新央企中国数联物流信息有限公司在上海成立。该公司将以公路、铁路、水路、航空、口岸等领域数据资源共享和开发利用为核心，整合物流与信息流、资金流，构建国家级物流大数据平台，以数字技术提升产业运营效率。

中国物流与采购联合会副会长贺登才表示，有效降低全社会物流成本，有赖于统一高效、竞争有序的物流市场建设，离不开适宜的政策环境。各有关部门和地方要通力合作，强化政策和要素支持，共同推动行动方案落实落地。（第一财经 20250216）

多地争相入局 加快数据交易平台建设

近日，多地发布数据交易基础设施建设相关消息。比如，2 月 8 日，东北首家省级数据要素服务中心——北京国际大数据交易所吉林省数据要素服务中心正式揭牌。同日，郑州市十六届人大三次会议开

幕，提请审议的政府工作报告提出，重组郑州数据交易中心。根据规划，重组后的郑州数据交易中心预计实现年交易额 15 亿元以上，产业规模达到 100 亿元。

当前，数据成为关键生产要素，催生新的技术，重塑产业发展方式，推动数字基础设施向数据基础设施延伸和拓展。为此，全国各地正掀起一股国家数据基础设施建设的热潮。各地加速数据交易场所建设步伐的背后，一方面，是其能够促进数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，并对于支撑数据基础制度落地、构建全国一体化数据市场、培育发展新质生产力具有重要意义。另一方面，市场需求的快速增长也成为各地加速数据交易平台建设和完善的重要因素。

上海数据交易所负责人称，预计中国数据交易市场规模将从 2023 年的 1536.9 亿元增长至 2030 年的 7159 亿元。不过，目前各地数据交易平台建设不断提速的同时也暴露出一些亟待解决的问题。各地数据交易所平台建设仍存在平台同质化、数据定价机制不够成熟等问题。因此，未来各地在建设过程中，需要围绕个性化服务、安全性提升和跨行业数据融合展开，平台将更加注重数据治理和价值挖掘。（安邦产业前沿综合简报 20250212）

【上海】

上海自贸试验区五大片区成立数据跨境服务中心

近期，《中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区数据出境管理清单（负面清单）（2024 版）》（简称《负面清单》）正式对外公布，涵盖金融、航运、商贸三个领域数据，标志着上海在数据跨境流动便利化服务改革创新方面又迈出了重要一步。

——推出一套规范流程。各片区数据跨境服务中心为企业提供数据跨境政策咨询、常见问题解答、负面清单使用材料初步核验等服务。企业相关材料提交上海市委网信办、上海市数据局、上海自贸试

验区管委会核验后，15 个工作日内向企业反馈核验结果。同时，结合片区产业特色和企业需求，各片区数据跨境服务中心组织政策宣贯和申报辅导，搜集企业反馈建议，为优化工作流程以及制定后续批次《负面清单》提供参考。各片区数据跨境服务中心均已开通咨询服务热线和现场咨询窗口，并向社会公开。

——制定一份操作指南。为做好指导支撑，上海市委网信办、上海市数据局、上海自贸区管委会、临港新片区管委会联合编制《数据跨境服务中心操作指南》，详细梳理《负面清单》适用范围、申报核验流程和要求、常见问题解答等，对各片区数据跨境服务中心进行岗前培训、畅通互动渠道，帮助相关工作人员提升专业知识储备，及时解答企业的具体诉求和疑难问题。

——组建一支专家队伍。鉴于数据跨境领域新、涉及行业面广、专业性强，浦东新区专门组建数据跨境便利化服务改革专家组，邀请一批长期从事数据安全、数据合规研究，曾参与国家数据跨境政策法规和《负面清单》制定工作的专业人士，提供专业优质辅导解答服务，帮助企业提升数据出境安全评估和个人信息出境标准合同备案通过率。后续，结合《负面清单》涉及领域和场景的深化和拓展，专家队伍也将持续扩大。本次活动中，来自网络安全应急技术国家工程研究中心、上海市信息安全测评认证中心、数风科技有限公司、观韬律师事务所等单位的专家作为代表接受了聘书。（上海证券报 20250213）

【广东】

广州首次发布数据产业图谱

2 月 17 日，2025 年广州市政务和数据工作高质量发展大会召开。会上，广州市首次发布《广州市数据产业图谱》（以下简称《产业图谱》），超 400 家企业入选。

《产业图谱》由广州市政务服务和数据管理局指导，广东财经大学中国数据研究院、广州数据集团负责编制，首批涵盖数据资源、数据服务、数据技术、数据应用、数据安全以及数据基础设施等六大类型超 400 家企业，其中，超 5 成为数据技术型企业。

据悉，《广州市数据产业图谱》是广州市首次对数据产业进行系统性梳理和全景式描绘，展现了广州数据产业的基本构成、主体类型以及突出特点，凸显广州数据产业活跃的市场主体及发展潜力。

广州市政务服务和数据管理局负责人表示，广州将以发布数据产业图谱为契机，持续优化数据产业生态，强化产学研用联动，推进数据产业高质量发展，打造数据产业发展新高地，以数据赋能广州市“12218”现代化产业体系建设。

此外，2025 年，广州市政务和数据局将开展数字经济发展“提速行动”、全域数字化转型“提效行动”等五大行动，加强最新数字技术应用，将依托市政务大数据中心海量数据，推动大模型在政务领域的推广与应用，夯实支撑“12218”现代化产业体系建设的数据基础设施底座。（上海证券报 20250217）

广东发布制造业与服务业深度融合措施

2 月 11 日，广东省人民政府办公厅印发《关于推动制造业与生产性服务业深度融合发展的若干措施》，提出推动制造业与生产性服务业深度融合、互促互强，打造优势产业链条、产业集群、融合示范载体和产业生态圈等。

“围绕集成电路、低空经济、智能机器人、新材料等重点产业，推动制造企业与高校、科研院所等联合建设一批概念验证和中试验证平台。”在推动制造业与科技服务融合方面，《若干措施》提出，到 2025 年，建成 30 家到 50 家省中试验证平台；到 2027 年，现代化中试验证平台体系基本建成，中试公共服务能力在国内处于领先水平。

在推动制造业与设计服务融合方面，广东支持引导制造企业重视和加大工业设计投入，以设计引领消费和制造。到 2027 年，新增培育 200 家国家级、省级工业设计中心。

在推动制造业与人力资源融合方面，支持人力资源机构积极服务制造业转型发展需求，加大对电子信息、集成电路、人工智能、生物医药、新材料、智能机器人、低空经济等产业集群人力资源的服务保障力度，积极培养高素质创新型人才，举办省人工智能大赛，打造人才引育平台。

与此同时，广东将深入开展质量基础设施助力产业链供应链质量联动提升行动，围绕新一代信息通信、人工智能、新材料、高端装备等重点产业链持续打造一批质量稳链强链标志性项目，推进一批质量管理公益推广试点。支持企业加速质量管理数字化转型实践，提升企业“含智量”“含金量”“含新量”。到 2027 年，重点推进 17 条产业链供应链质量联动提升工作，围绕重点产业集群建成 180 个质量基础设施“一站式”服务站点。

在推动“引进来”“走出去”方面，广东表示，支持金融、设计、认证认可等专业服务扩大对外开放，充分依托横琴、前海、南沙、河套国家重大战略平台，携手港澳共建具有国际影响力的生产性服务业高地。（上海证券报 20250212）

【安徽】

合肥启动“科汇通”试点 便利科研资金跨境调拨

为贯彻落实国家外汇管理局关于扩大“科汇通”试点的决策部署，日前，国家外汇管理局安徽省分局印发《合肥市“科汇通”试点业务实施细则》，正式在合肥地区启动“科汇通”试点。试点政策便利合肥市符合条件的非企业科研机构开办资金入境及使用，进一步鼓励外资在肥设立非企业科研机构，促进科技创新要素跨境流动。

试点内容主要包括：一是合肥市符合条件的非企业科研机构基本信息登记及变更、注销登记，开办资金账户的开立、入账和使用参照境内直接投资管理规定，直接在银行办理。二是非企业科研机构外汇资本金账户按规定在其业务范围内结汇、划转和支付，并遵循资本项目收入使用负面清单管理要求。三是非企业科研机构可根据自身实际需求，同时参与资本项目外汇收入支付便利化政策。四是非企业科研机构以外汇开办资金或结汇所得人民币开展股权投资，按要求办理接收境内再投资基本信息登记。被投资企业或股权出让方注册在接收境内再投资免登记试点地区的，无需办理接收境内再投资登记。

2024 年 11 月，国家外汇管理局将开展“科汇通”试点的地区扩大至上海市、北京市、天津市、河北雄安、南京市、苏州市、杭州市、合肥市、武汉市、长沙市、广州市、重庆市、成都市、绵阳市、西安市和深圳市等 16 地。此前，经国家外汇管理局同意，外汇局北京市分局已于 2024 年 12 月 31 日印发实施《北京市“科汇通”业务试点实施细则》，鼓励外资设立非企业科研机构，便利科研资金跨境使用。（国家外汇管理局安徽省分局 20250212）

【山东】

山东出台深度对接京津冀和长三角行动方案

2 月 17 日，为深度对接服务京津冀协同发展、长三角一体化发展等区域重大战略，山东省人民政府网发布《山东省深入落实区域协调发展战略深度对接京津冀和长三角行动方案（2025-2027 年）》，提出六项重点任务 21 项具体措施。六项重点任务包括协同培育发展新质生产力、协同建设现代化产业体系、协同提升基础设施联通水平、协同促进高水平对外开放、协同推进全面绿色转型发展和协同提供高品质公共服务。21 项具体措施包括共建共享高能级科创平台、联合开展重大技术攻关和促进科技成果转移转化等。（上海证券报 20250217）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版